

**ARGUIÇÃO DE DESCUMPRIMENTO DE PRECEITO FUNDAMENTAL 854  
DISTRITO FEDERAL**

**RELATOR** : **MIN. FLÁVIO DINO**  
**REQTE.(S)** : **PARTIDO SOCIALISMO E LIBERDADE - PSOL**  
**ADV.(A/S)** : **RAPHAEL SODRE CITTADINO**  
**ADV.(A/S)** : **BRUNA DE FREITAS DO AMARAL**  
**ADV.(A/S)** : **PRISCILLA SODRÉ PEREIRA**  
**INTDO.(A/S)** : **PRESIDENTE DA REPÚBLICA**  
**PROC.(A/S)(ES)** : **ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO**  
**INTDO.(A/S)** : **CONGRESSO NACIONAL**  
**PROC.(A/S)(ES)** : **ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO**  
**INTDO.(A/S)** : **SENADO FEDERAL**  
**PROC.(A/S)(ES)** : **ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO**  
**ADV.(A/S)** : **ADVOGADO DO SENADO FEDERAL**  
**INTDO.(A/S)** : **CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
**PROC.(A/S)(ES)** : **ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO**  
**ADV.(A/S)** : **ADVOGADO DA CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
**AM. CURIAE.** : **SECRETARIA EXECUTIVA DO COMITÊ NACIONAL  
DO MOVIMENTO DE COMBATE À CORRUPÇÃO  
ELEITORAL - MCCE**  
**ADV.(A/S)** : **HAROLDO SANTOS FILHO**  
**AM. CURIAE.** : **FEDERAÇÃO NACIONAL DOS SERVIDORES DOS  
PODERES LEGISLATIVOS FEDERAL, ESTADUAIS E  
DO DISTRITO FEDERAL - FENALE**  
**ADV.(A/S)** : **MARCIO SEQUEIRA DA SILVA**  
**AM. CURIAE.** : **ASSOCIAÇÃO CONTAS ABERTAS**  
**AM. CURIAE.** : **TRANSPARÊNCIA BRASIL**  
**AM. CURIAE.** : **TRANSPARÊNCIA INTERNACIONAL - BRASIL**  
**ADV.(A/S)** : **GUILHERME DE JESUS FRANCE**  
**ADV.(A/S)** : **ROBERTO JOSÉ NUCCI RICCETTO JÚNIOR**  
**ADV.(A/S)** : **GUILHERME AMORIM CAMPOS DA SILVA**  
**ADV.(A/S)** : **MARCELO KALIL ISSA**  
**AM. CURIAE.** : **DIRETÓRIO NACIONAL DO PARTIDO  
TRABALHISTA BRASILEIRO - PTB**  
**ADV.(A/S)** : **LUIZ GUSTAVO PEREIRA DA CUNHA**  
**AM. CURIAE.** : **PARTIDO VERDE - PV**  
**ADV.(A/S)** : **VERA LUCIA DA MOTTA**  
**ADV.(A/S)** : **LAURO RODRIGUES DE MORAES RÊGO JUNIOR**

**DECISÃO:**

**O SENHOR MINISTRO FLÁVIO DINO:**

1. Em razão do noticiamento da alteração da Resolução nº. 001/2006 do Congresso Nacional, promovida pela Resolução nº. 002/2025, a qual passou a autorizar a destinação de “emendas de comissão” e de “emendas de bancada” para o custeio de despesas com pessoal da área da saúde (e-doc. 2.562, Id. 6d6f6cf7), determinei ao Tribunal de Contas da União que informasse o estágio de tramitação dos embargos de declaração opostos em face do Acórdão nº. 1.914/2024 – Plenário (e-doc. 2.650, Id. b676eebd). Tal decisão da Corte de Contas vedava a utilização dos referidos recursos ao fundamento “*do seu caráter de voluntariedade e temporariedade, devendo ser tratadas de forma similar às transferências voluntárias, uma vez que são transferências temporárias, não sendo repassadas no exercício seguinte de forma continuada*” (subitem 9.2 do Acórdão nº. 1.914/2024 do TCU - e-doc. 2.689, Id. 83cf140e).

2. Em resposta, por meio da Petição nº. 159.886/2025, o TCU juntou cópia do Acórdão nº. 2.458/2025 – TCU – Plenário, acompanhado dos respectivos Relatório e Voto, proferido no âmbito do TC - 032.070/2023 em sede de aclaratórios opostos pela Câmara dos Deputados e pelo Senado Federal:

*“ACORDAM os Ministros do Tribunal de Contas da União, reunidos em sessão do Plenário, ante as razões expostas pelo Relator, em: 9.1. com fundamento nos arts. 32, inciso II, e 34 da Lei 8.443/1992, conhecer e acolher parcialmente os embargos de declaração, dando-lhes efeitos infringentes para tornar insubsistente o subitem 9.2 do Acórdão 1.914/2024-TCU Plenário.”* (e-doc. 2.897, Id. 3bbb83d1)

3. Dessa forma, o atual entendimento do Tribunal de Contas da União é no sentido de que os recursos oriundos de emendas coletivas (“de comissão” e de “bancada”) podem ser utilizados para o pagamento de despesas com pessoal ativo da área da saúde, à luz da Resolução nº. 002/2025, do Congresso Nacional.

4. Em **17 de novembro de 2025**, concedi vista à Procuradoria-Geral da República para que se pronunciasse acerca da Resolução nº. 002/2025 - CN, no prazo de 10 (dez) dias (e-doc. 2.968, Id. fb0be540).

5. Registro que o tema enseja debate de elevada relevância constitucional, uma vez que é expressamente vedado o uso de “emendas individuais” para tal finalidade (art. 166-A, § 1º, I, da CF), o que revela forte plausibilidade de que o mesmo regime jurídico deva ser aplicado às emendas coletivas. Com efeito, se a vedação às “emendas individuais” se fundamenta no caráter voluntário e transitório dos recursos (art. 167, X, da CF), é de cogitar que idêntica lógica se imponha às emendas “de comissão” e “de bancada”, sob pena de grave incongruência, geradora de insegurança jurídica. Tal controvérsia, todavia, deve ser enfrentada **em ação própria**, tendo em vista as limitações decorrentes do objeto da presente ADPF, atinente à transparência e à rastreabilidade.

6. Ante o exposto, determino que a eventual utilização de emendas coletivas (“de comissão” e “de bancada”) para despesas com pessoal da saúde **observe rigorosamente os deveres de transparência e rastreabilidade (art. 163-A da CF)**.

Tal obrigação abrange, inclusive, a **manutenção de conta única e específica para cada modalidade de emenda**, conforme decidido em **24 de agosto de 2025** (e-docs. 2.650, Id. b676eebd), devendo ser promovida a publicação mensal da relação nominal dos remunerados com recursos de emendas “de comissão” e “de bancada” no Portal da Transparência, com a indicação dos respectivos valores pagos e CPFs, observadas as balizas definidas pela Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD).

## ADPF 854 / DF

Intime-se a Advocacia-Geral da União, a fim de que assegure, no âmbito do Poder Executivo federal, a adoção das providências necessárias à adaptação do Portal da Transparência para o referido fim, caso necessária.

Oficiem-se ao Exmo. Ministro de Estado da Saúde; aos Presidentes do Conselho Nacional de Secretários de Saúde - CONASS e do Conselho Nacional de Secretarias Municipais de Saúde - Conasems; ao Exmo. Ministro-Presidente do TCU e ao Presidente da Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil - ATRICON; e ao Exmo. Ministro-Chefe da CGU.

Dê-se ciência à Procuradoria-Geral da República, às partes e aos *amici curiae*.

À SEJ para providências.

Publique-se.

Brasília, 8 de dezembro de 2025.

Ministro FLÁVIO DINO

Relator

*Documento assinado digitalmente*

PUBLICAÇÃO MENSAL DA RELAÇÃO NOMINAL DOS REMUNERADOS COM RECURSOS DE EMENDAS "DE COMISSÃO" E "DE BANCADA" COM INDICAÇÃO DOS RESPECTIVOS VALORES PAGOS E CPFs, NOS TERMOS DA DECISÃO ADPF 854 / DF, STF.

COMPETÊNCIA: DEZEMBRO/2025. SERVIDORES LOTADOS NA MÉDIA E ALTA COMPLEXIDADE.  
EMENDA PROPOSTA Nº 36000705818202500

FUNCIONÁRIO	CPF	TOTAL PROVENTOS	TOTAL DESCONTOS	TOTAL LÍQUIDO
ADRIANA MENEZES DA HORA	868*****72	1851,80	697,21	1154,59
ANA LUCIA ALVES SANTOS	392*****87	2923,37	803,92	2119,45
THATHIANE ARAUJO MEDEIROS	987*****20	1807,75	680,62	1127,13

Fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

R\$ 6.582,92	R\$ 2.181,75	R\$ 4.401,17
--------------	--------------	--------------

FUNCIONÁRIO	CPF	TOTAL PROVENTOS	TOTAL DESCONTOS	TOTAL LÍQUIDO
ANA PAULA LARANJEIRAS DE MELO	930*****20	3594,32	988,44	2605,88
EDITE AUXILIADORA DE OLIVEIRA ALVES	239*****00	1974,93	738,05	1236,88

**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS**

EDPAULA MOITINHO DOS ANJOS	819*****04	2083,97	749,05	1334,92
ERIKA SILVA SIMOES	526*****00	2969,46	816,60	2152,86
JACQUELINE DA SILVA SOUZA	491*****49	3981,36	1094,87	2886,49
JANINE PRATA DOS SANTOS	634*****25	3609,51	992,62	2616,89
JOSELINA DE CERQUEIRA FARIAS	563*****87	2200,69	751,01	1449,68
MARCIO SOUZA NASCIMENTO	716*****78	2995,66	823,80	2171,86
MARGARETH DE SANTANA MACIEL	650*****87	3691,54	1015,17	2676,37
MARGARIDA PEREIRA DA SILVA	401*****20	1223,06	415,99	807,07
MAURO SIDOU VALENTE DE LIMA JUNIOR	122*****04	4193,19	1153,13	3040,06
PRISCILLA VASCONCELOS CELESTINO	681*****91	3085,53	848,52	2237,01
VANDA DOS SANTOS FEITOSA	543*****91	2404,92	749,91	1655,01

Fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

R\$ 38.008,14	R\$ 11.137,16	R\$ 26.870,98
---------------	---------------	---------------

FUNCIONÁRIO	CPF	TOTAL PROVENTOS	TOTAL DESCONTOS	TOTAL LÍQUIDO
CAROLINA LIMA SANTANA	820*****20	1859,58	700,13	1159,45
EDNALVA ARAUJO MAIA	927*****87	2423,28	754,74	1668,54
GILDETE RIBEIRO	481*****72	2919,31	802,81	2116,50
JORDAN LIMA DE ARAUJO	599*****87	2697,60	741,84	1955,76

**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS**

JUCILANDIA BISPO DOS SANTOS	000*****98	2275,45	765,15	1510,30
LILIANE ALMEIDA ABREU COSTA	950*****87	838,28	116,76	721,52
MARIA DE FATIMA FONSECA GUEDES	782*****20	2233,48	769,47	1464,01
MOACIR LIRA DE OLIVEIRA	500*****87	3042,00	836,55	2205,45
REGIANE CONCEICAO DE JESUS SILVA	825*****20	2143,44	753,23	1390,21
VALDIMARY MELO DOS SANTOS	510*****15	3261,61	896,95	2364,66
WELTON FREITAS ALMEIDA	821*****00	2535,10	697,15	1837,95

Fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

R\$ 26.229,13	R\$ 7.834,78	R\$ 18.394,35
---------------	--------------	---------------

FUNCIÓNÁRIO	CPF	TOTAL PROVENTOS	TOTAL DESCONTOS	TOTAL LÍQUIDO
ANA PAULA LARANJEIRAS DE MELO	930*****20	10891,47	2672,07	8219,40
ANTONIA REGINA RIBEIRO DOS SANTOS	016*****93	6567,68	3265,60	3302,08
AUREA FATIMA DE PINHO PINTO	505*****15	11265,14	2879,11	8386,03
EDITE AUXILIADORA DE OLIVEIRA ALVES	239*****00	6236,77	2690,76	3546,01
EDPAULA MOITINHO DOS ANJOS	819*****04	6423,86	1483,50	4940,36
ERIKA SILVA SIMOES	526*****00	9001,97	4073,64	4928,33
GESSE FERREIRA CELESTINO JUNIOR	599*****00	12863,45	3964,81	8898,64
GEWDY DIAS LIMA	820*****53	10485,75	2664,78	7820,97

**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS**

JACQUELINE DA SILVA SOUZA	491*****49	12299,76	3163,63	9136,13
JANINE PRATA DOS SANTOS	634*****25	10937,04	2736,74	8200,30
JOSELINA DE CERQUEIRA FARIAS	563*****87	6720,76	2573,00	4147,76
JUDITH MARIA FREITAS FRANCA	513*****20	9393,49	5510,38	3883,11
LUCIA MARIA PEREIRA DA SILVA	647*****10	7072,80	2102,51	4970,29
MARCIO SOUZA NASCIMENTO	716*****78	9080,59	2278,36	6802,23
MARGARETH DE SANTANA MACIEL	650*****87	11265,14	5392,02	5873,12
MARGARIDA PEREIRA DA SILVA	401*****20	4002,78	836,95	3165,83
MARIA JOSE ROMA CALMON	194*****30	6262,97	2455,51	3807,46
MAURO SIDOU VALENTE DE LIMA JUNIOR	122*****04	12698,13	3273,18	9424,95
NOEMIA MARIA DOS SANTOS	501*****72	7284,97	1934,12	5350,85
PATRICIA VALERIA BARROS DE SOUZA	899*****34	8782,56	5620,44	3162,12
PAULO MARCIO NASCIMENTO DA SILVA	995*****49	10424,91	6631,42	3793,49
PRISCILLA VASCONCELOS CELESTINO	681*****91	9353,00	2249,00	7104,00
RILSON FIGUEIREDO DA SILVA	685*****91	10485,75	2612,64	7873,11
ROSA MARIA BARRETO DA SILVA	777*****20	6714,80	1777,20	4937,60
ROSANGELA DE SANTANA PINTO	355*****00	12767,06	12767,06	0,00
SAMUEL ALVES DE SANTANA FILHO	010*****64	5149,60	877,07	4272,53
SHEILLA DANIELLA SANTOS NASCIMENTO PEREIRA	777*****04	7425,37	2724,40	4700,97
SIMONE ANDREA MATOS ALVES DOS SANTOS	825*****91	7543,08	2001,81	5541,27
SONIA REGINA COSTA GOMES GALRAO	451*****49	9758,40	7019,12	2739,28
TATIANE LUZIA BORGES MACHADO OLIVEIRA	806*****04	9600,88	2421,44	7179,44



PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS

VANDA DOS SANTOS FEITOSA	543*****91	7284,97	1934,12	5350,85
--------------------------	------------	---------	---------	---------

Fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

R\$ 276.044,90	R\$ 104.586,39	R\$ 171.458,51
----------------	----------------	----------------

FUNCIONÁRIO	CPF	TOTAL PROVENTOS	TOTAL DESCONTOS	TOTAL LÍQUIDO
LILIA SANTANA NASCIMENTO	056*****98	2843,74	286,35	2557,39

Fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

R\$ 2.843,74	R\$ 286,35	R\$ 2.557,39
--------------	------------	--------------

FUNCIONÁRIO	CPF	TOTAL PROVENTOS	TOTAL DESCONTOS	TOTAL LÍQUIDO
ADRIANA MENEZES DA HORA	868*****72	5622,14	2905,20	2716,94
ALADAIDE SANTOS BRITO	097*****68	5382,05	3274,48	2107,57
ANA LUCIA ALVES SANTOS	392*****87	8407,64	2145,00	6262,64
ANGELICA MARIA VIEIRA	223*****04	6143,44	3492,59	2650,85
CARLA VALERIA ABREU BATISTA	669*****15	7209,09	3525,58	3683,51
CLAUDIO ROCHA GOMES	670*****34	6303,17	2663,47	3639,70
CLEIDE SILVA QUEIROZ SANTANA	331*****34	7331,74	1713,61	5618,13

PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS

EDNA MARIA TORRES MOLCAN	219*****49	5766,26	3432,38	2333,88
ELIANE GOMES LIMA	505*****91	5543,52	1558,56	3984,96
ELISANGELA LISBOA DE SOUSA SANTOS	932*****15	5519,70	1353,73	4165,97
JOSE CARLOS DE OLIVEIRA	539*****34	9192,36	2360,79	6831,57
LIVIA BRUNA ALVES DE JESUS SANTIAGO	000*****55	7966,14	5190,07	2776,07
LUCAS FERREIRA FRANCO	985*****91	6947,72	1676,26	5271,46
MAGALI MARIA DIAS CAZUNI PADILHA	968*****72	5964,51	2442,19	3522,32
MARCELO CAETANO MELO DE PINHO	538*****20	7331,74	1799,80	5531,94
NATALIA SILVA LIMA DOS SANTOS	022*****23	5543,52	2723,06	2820,46
THATHIANE ARAUJO MEDEIROS	987*****20	5503,03	3987,65	1515,38
WILMA CORDEIRO DOS SANTOS	009*****23	5519,70	2806,64	2713,06

Fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

R\$ 117.197,47	R\$ 49.051,06	R\$ 68.146,41
----------------	---------------	---------------

FUNCIONÁRIO	CPF	TOTAL PROVENTOS	TOTAL DESCONTOS	TOTAL LÍQUIDO
ADRIANA CARLA SILVA MELO	781*****49	6749,38	1803,72	4945,66
AIDIL REIS VEIGA	546*****72	7448,83	2316,43	5132,40
CAROLINA LIMA SANTANA	820*****20	5696,86	1306,28	4390,58
CINTIA IZABEL CARVALHO FIGUEIREDO	801*****34	3575,28	2052,34	1522,94
EDNALVA ARAUJO MAIA	927*****87	7287,10	1756,37	5530,73

**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS**

ELIANE SANTOS PIRES DA ENCARNACAO	259*****00	7448,83	4634,14	2814,69
ELIZABETE FREITAS SANTOS	535*****68	7284,97	1725,49	5559,48
GILDETE RIBEIRO	481*****72	8945,20	6983,79	1961,41
GISLANE CASTRO DA CRUZ	178*****68	7284,97	3023,80	4261,17
HELTON LUIZ BATISTA SILVA DE MOURA	967*****49	7287,57	2256,91	5030,66
JORDAN LIMA DE ARAUJO	599*****87	8174,91	2063,78	6111,13
JUCILANDIA BISPO DOS SANTOS	000*****98	6783,98	5010,60	1773,38
KATIA FERNANDA DE SOUZA FERREIRA CASTRO	402*****72	8491,21	5899,03	2592,18
LAICE GONCALVES CARDOSO	818*****91	8782,56	2284,69	6497,87
LAYLA KELLY CONCEICAO SILVA	022*****59	8459,77	4307,16	4152,61
LILIANE ALMEIDA ABREU COSTA	950*****87	2522,15	2522,15	0,00
LINDETE BATISTA MOURA	457*****00	3045,88	2262,07	783,81
MARIA DE FATIMA FONSECA GUEDES	782*****20	6627,79	1776,53	4851,26
MARIA JOSE SANTOS DE JESUS	291*****00	7072,80	3043,45	4029,35
MARISAN PAIM ALMEIDA	936*****87	5672,88	1348,44	4324,44
MAYRA LEILIANE MENEZES SOUZA DA SILVA	612*****04	8491,21	3419,39	5071,82
MOACIR LIRA DE OLIVEIRA	500*****87	9900,49	5629,55	4270,94
NEDIJA DOS SANTOS PINHEIRO	163*****68	8491,21	2821,27	5669,94
NOEMISIA OLIVEIRA SILVA QUEIRES	338*****04	7448,83	2367,48	5081,35
PAULO ROBERTO DOS SANTOS MARINS	018*****02	7543,08	2819,47	4723,61
REGIANE CONCEICAO DE JESUS SILVA	825*****20	6543,82	3296,35	3247,47
RITA DE CASSIA DE ASSIS BATISTA	450*****04	6573,81	3507,63	3066,18



**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS**

---

ROSINEIDE TELES BRAGA DE ARAUJO	669*****72	8491,21	2099,67	6391,54
RUY ALMEIDA SILVA JUNIOR	817*****15	8782,56	4170,76	4611,80
THAYS GONCALVES DIAS	006*****70	7467,19	2056,51	5410,68
VALDIMARY MELO DOS SANTOS	510*****15	10459,16	5042,20	5416,96
WELTON FREITAS ALMEIDA	821*****00	8436,62	4210,05	4226,57

Fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

R\$ 233.272,11	R\$ 99.817,50	R\$ 133.454,61
----------------	---------------	----------------